

浅谈当前条件下的家庭土地规模经营

尚观华

农村改革发展的实践证明,在继续稳定家庭联产承包责任制的基础上,不失时机地推行土地适度规模经营,已成为稳定发展粮棉生产,促进农业生产向集约化、专业化、现代化迈进的重要举措,也是当前深化农村经济改革中值得重视研究和实践的一项重要课题。

一、土地规模经营是市场经济发展的必然要求。农村通过实行家庭联产承包责任制实现了农业改革和发展的第一个飞跃之后,出现了许多新问题、新矛盾,其中土地经营规模小、生产分散、成本大、效益低是主要问题之一。去年以来,市政府提出了在全市实施“114”工程,实施“114”工程的根本目的就是带动全市农业向土地规模经营发展,提高土地产出率,加速农业产业化进程。土地规模经营反映了在市场经济条件下,发展农业生产和农村经济的客观规律。首先,土地规模经营是稳定粮棉生产、保证社会供给的需要。其次,土地规模经营是农村劳动力转移的客观需要。第三,土地规模经营是农业和农村经济产业化的必然要求。我市土地资源丰富,推行土地规模经营对于加快资源的开发和利用,更具有十分重要的意义。

二、土地规模经营的条件。一般地讲,在当前条件下,土地有两种功能,一是福利功能,二是致富功能。客观分析我市实际,除几个大的农场外,土地福利功能丧失这个前提条件具体表现为:现有土地已基本满足当地农民耕种需求后还有剩余,只有这一条件达到后,农村才有可能实现家庭土地规模经营。而这一前提条件的实现,就我市而言,有两种途径:一是大规模搞了荒地地配套开发,人均土地大量增加;二是二、三产业比较发达,农业劳动力大量转移到非农产业,土地出现抛荒或半抛荒现象,种地已不再是生存的唯一途径。广饶县大码头乡从1993年走股份制开发荒地的路子,对新开发的荒地地实行大户承包,收到了很好的效益,走出了成功的路子。大王镇针对二、三产业比较发达的现实,及时研究土地流转制度,引导种田能手建立农牧结合的家庭农场,路子对头,效益可观。

二、因地制宜,积极推行土地规模经营。(一)抓住农业综合开发机遇,实现开发区土地规模经营。一是推行大户承包,不搞平均分配。刚开发的荒地地生态都比较脆弱,抵御自然灾害的能力较差,如果没有几年的治理和投入,很难发挥出好的经济效益。但在实际工作中,大部分群众受小生产观念的束缚,如果把新开发的土地平均分配到户,仅靠单个农户很难对新开发的荒地地进行有效治理,就会导致前开发后抛荒。二是完善承包办法。要适当延长承包期,一般掌握在30—50年,充分调动农民投资积极性。要坚持先予后取的原则,前几年可以免交承包费,待效益后再合理确定承包费,承包费要按受益比例确定,不要一包定死,以稳定群众,保证承包人有合理、合法的收入。三是加强社会化服务。开展好系列化服务是承包大户或家庭农场开展规模经营的关键。要建立开发区统一的承包组织,负责开发区内沟、渠、路、林、桥、涵、闸配套后的管理,提供耕、播、防治病虫害、浇灌等统一的服务,促进规模经营的发展。(二)积极引导,加快二、三产业发达地区土地规模经营发展步伐。二、三产业相对发达地区,近几年出现了土地抛荒现象,摆荒现象的存在,客观上为土地规模经营提供了前提条件,应当不失时机地研究建立土地流转制度,促进土地向种田能手集中。近年来,广饶镇、大王镇二、三产业崛起,田野里出现了不少抛荒地,我们及时对这种现象进行研究,在大王镇进行了土地流转试点,并在试点的基础上出台了有关文件,对规范、引导土地向种田能手集中,促进土地规模经营的开展起到了很好的作用。

三、推行土地规模经营应注意的问题。推行土地适度规模经营工作,是一项复杂的系统工程。它涉及面广、政策性强,从某种意义上说,涉及到了生产关系在新的生产力基础上的调整,是一项复杂的社会工作。因此,必须采取积极稳妥的态度,认真做好组织引导工作。一是要坚持条件,又要创造条件。二是要尊重群众,又要积极引导。三是要态度积极,又要工作细致。(作者系广饶县副县长)

目前,我国已建立起了门类较齐全的事业体系,特别是改革开放以来以来,各项事业竞相发展,不断壮大,在我国社会主义建设中占举足轻重的地位,发挥着不可替代的作用。但是由于我国的事业体系都是在计划经济条件下产生的,缺乏市场经济应有的活力,事业布局结构不尽合理等问题日益显露出来。如何解决事业布局结构不合理这一问题,已成为摆在面前的一个重要课题。

现实情况告诉我们,调整事业布局结构是当前一项十分迫切和非常必要的工作。首先,调整事业布局结构是事业内部不断优化、求发展、壮大、生存的客观需要。其次,完善事业布局结构能够集中人力、物力、财力,保证重点建设。再次,调整事业布局结构,能够避免事业之间抢项目、争资金,相互排挤、撞车现象的发生。

现阶段,国家财政仍是各项事业的投资主体。因此,国家要强化宏观调控,财政部门要把好投资关口,利用国家投资、税收等经济杠杆,大力调整改善事业布局结构,逐步建立起合理、高效地、适合我国国情的现代化事业体系,为我国社会主义现代化建设服务。

面对当前事业布局结构现状,国家必须加强宏观调控,对事业布局结构做出合理的总体规划和要求。建国以来,国家投入了大量精力对工业、第三产业先后进行了几次普查,依此获得的资料调整了产业结构和政策,但是在事业上这项重大的举措还是一项空白。国家对事业很有必要进行一次普查,尤其是在当前事业布局结构不合理现象较为突出的情况下更加迫切、更加重要。通过普查摸清现有事业布局结构情况,掌握事业总量、规模经济效益及社会效益情况,依此获取的信息资料,进行宏观调控,制定好事业发展规划,提出调整政策,明确发展什么、限制什么、压减什么。地方可依据国家宏观决策,结合当地实际,创造性地开展事业布局结构的调整工作。

财政部门充分发挥分配调控职能,积极参与配合事业布

运用财政手段调整事业布局结构

岳建民 倪文华

事业布局结构的调整工作,在事业投入上,科学运筹资金,合理利用资金,也就是说在投入上要注重科学性,在同一个地方,对于同一类型、业务性质职能相近的事业部门,选出具有影响力的一方作为财政部门的重点投入对象,使其服务设施、服务手段尽快配套完善,让社会成员所需要的某项服务内容能够在同一个事业部门得到最大限度地满足。按照事业布局结构调整的总体要求,对于应该发展的事业要加大投入,对于限制发展的事业要适当投入,对于压减的事业要大力压减或不投入,通过调整财政投入实现事业布局结构的自我合理调整,只有这样,才能保证重点事业的发展,集中资金集中投入,使事业发展所必须的硬件软件建设得以满足,实现规模效益。对于新办事业的创立,财政部门必须有参与权和决策权,这样做的目的,主要是为了当好领导的参谋,对新办事业将来产生的社会效益、经济效益、投入产出、发展规模、布局结构等做出超前预测,哪些可以“出生”,哪些进行“流产”,始终使事业布局结构处于最佳状态,逐步建立起现代化事业体系,只有事业结构布局合理了,才能避免人力、物力、财力的浪费,方方面面的积极因素才能充分调动起来,各方面的力量才能最大限度地发挥出来,各项事业才能协调、高效、顺利地运行起来。

财政部门应对利用外资、合资、个人资金、社会资金办事业有一个正确的导向。随着我国改革开放和社会主义建设发展,多渠道筹资办事业、事业成份多元化已成为现实,改变了长期以来国家单一投资办事业的传统模式,合资事业、私立事业不断出现。国家及财政部门应该在利用这方面资金进行办事业上搞好导向服务,一是国家要制定引导政策,使这部分资金在国

家宏观调控和指导下进行合理利用,补充完善事业布局结构的调整,使之投之有向。二是财政部门搞好投资导向服务,根据当地事业发展现状,根据优化事业布局结构的需要,有针对性地引导安排使用。

借鉴“企业集团”经营模式,规模化办事业,既有助于事业的发展,也有利于事业布局结构的大调整。近几年来我国企业界发生了重大革命,组建企业集团,走大协作、大生产、规模经营的路子,取得了巨大的经济效益。那么办事业能否走这条路子呢?笔者认为至少有一点是可以借鉴的,那就是规模化经营。事业铺摊子过多、规模过小、效益过差,正是以前办事业的顽症所在,也是造成布局结构不合理的重要原因。规模化办事业,是社会发展的需要和必然。有其不可比拟的优越性,一是使人财物集中些,发挥其群体优势,产生群体效益,为社会提供最佳服务,实现最佳的社会效益、经济效益和规模效益;二是避免重复建设,重复投资,为国家节省大量资金;三是可超越行政区划,打破条条块块的束缚,在适宜发展事业的区域选择最佳方案兴办事业,促进和有利于现有事业布局结构的合理调整。

提高事业现有先进设备的利用率,实现设备的合理配置,是当前必须进行的一项工作。合理的事业布局结构需要设备上的合理配置,设备配置不合理,不但不能获得好的效益,而且很容易把事业搞垮,背上沉重的包袱,甩也甩不掉,背也背不动,形成恶性循环。近几年,发现医疗部门为了增加事业收入,盲目引进先进医疗设备,把追求好效益的期望值过高地寄于先进的医疗设备上,于是一哄而上,造成地区间设备配置结构上的严重失衡,由于同类设备多,利用率低,效益低下,造成严重的资金浪费。同时也诱发了不正常现象。如CT,据报载,我国有些省市的CT机拥有量,超过了经济高度发达的德国的总和。因此,财政部门在大力推进事业布局结构调整的同时,亦应制定配套措施,抑制过高地引进先进设备的需求,实现一个地区设备的合理配置。(作者单位:市财政局)

农行机关建设的调查与思考

寇学贞

农业银行机关建设如何适应国有商业银行的经营管理和市场经济的需要,是一个值得深入探讨的重要问题。通过大量的调查研究和多年机关工作的实践,我就机关建设问题谈几点意见。

一、要切实理顺机关工作程序。(一)要彻底根除无序状态,整章建制,落实岗位责任制,使机关每个工作人员有所遵循。(二)要搞好信息反馈。从报章中了解新做法、新经验、新事物,加以推广,推动工作上工作。从报章中了解工作中的失误,及时采取措施、完善决策、拾遗补缺。(三)要坚持分工管理,逐级负责,减少交叉管理。若一项工作几个领导同时管理,就容易产生误解、矛盾。(四)要做好协调工作,处理好同上级、同级、下级及本单位同外单位的关系。

二、要认真转变机关工作作风。(一)机关工作人员要不断更新观念,牢固树立领导就是公仆、管理就是服务的思想。(二)深入基层、调查研究。为解决提供办法和依据。(三)

提倡优质服务。基层反映的问题,机关科室在权限范围内应马上给予答复;权限外的,要及时请示,尽快落实。关心基层疾苦,多为基层办一些实事、解决一些实际困难,总的要求是服务讲质量,交往讲诚恳,办事讲效率,工作讲贡献。(四)提高工作质量,大力提倡奉献精神、艰苦奋斗精神、开拓创新精神、主人翁精神和顾全大局精神。(五)廉洁勤政。廉洁是真理和人格力量的具体表现。廉洁勤政,才能腰杆硬、有威信、说话灵、正气树得足、干劲干劲足,工作上得去。(六)切实克服惰性,做到令行禁止。

三、要努力提高机关工作人员的素质。(一)提倡一专多能。一专多能是一个单位整体素质的重要体现。随着金融改革的深入,要求机关人员岗位业务要专,其他业务也要懂,这对于配合工作、发挥整体功能、体现整体素质都有着很重要的意义。(二)要有超前思维。机关工作凡事要有预见,心中有了谱,才知道如何做,才会大大提高工作效率。(三)要大胆管理。(四)要学会运用现代化科学技术管理知识。谁有效地运用了现代科学技术和知识,谁就掌握了发展的主动权。综上所述,只有努力提高机关整体素质,转变机关作风,强化机关建设,才能卓有成效地发挥机关职能。(作者系河口区农业银行副行长)

提高经济增长质量 增强全民质量意识

于冠庆

广饶县技术监督局紧紧围绕质量这个中心,深入贯彻落实《产品质量法》等法规,全民质量意识有了新的提高,为全县经济增长质量的提高做出了积极贡献。在具体工作中,主要采取了四项措施。一、深入贯彻实施《产品质量法》努力提高全社会的质量意识。我们结合本地实际,通过广播、电视、宣传栏等多种形式,宣传《产品质量法》,形成了人人关心产品质量,重视产品质量的良好社会风气。同时进一步加大了质量监督的力度,重点加强了对流通领域商品质量的监督检查。投资10万元购置了农药检测设备等,对流通领域的农药进行了抽样检测,对销售不合格农药的单位进行了严肃处理。我们还创造性地开展工作,会同供销社联合设立了化肥农药保质监督站。由于实行保质期监制,农民用上了放心的无公害化肥,受到了群众的好评。

二、强化计量工作,切实维护社会经济秩序。一是对用于贸易结算、医疗卫生、安全防护、环境监测等方面的计量器具依法开展了强制性检定,扩大了强检计量器具覆盖面。二是加强了企业计量工作的指导,帮助企业完善计量管理体系。三是加强了流通领域计量器具的监督管理,加大了对定量包装商

品的监督检查。1995年,广饶县技术监督局被评为实施《计量法》先进单位。三、积极做好标准化及机构代码工作,切实为企业健康发展服务。一是依法开展了对企业产品标准化的备案工作,一年来,帮助有驴肉、烧牛肉、聚氯乙烯管、螺旋管等生产厂家制定企业标准30余份。二是积极宣传贯彻GB/T19000—ISO9000《质量管理与质量保证》,目前全县已有十几种产品采用了商品条码,促使企业按标准组织生产。三是加快机构代码工作步伐,尽快与国际市场接轨。全年共发放代码证书1685个,使全县机构代码数据库覆盖率超过95%。并顺利通过上级验收。四、加大行政执法力度,积极开展打假活动,保护消费者权益。我们进一步加强了执法队伍建设,建立了质量、计量、标准化三位一体的综合执法队伍,提高执法人员的政治和业务素质,严格按技术监督法程序办案,做到廉洁勤政,秉公执法。一年来,共查处违法案件330余起,罚款31万元,没收伪劣商品8个,销毁制假假冒伪劣劣产(厂)品窝点8个,受理群众投诉76起,为群众挽回经济损失30余万元,结案率达到97%以上,净化了市场环境,保护了消费者的合法权益。(作者系广饶县工业委员会副主任)

挖掘原有产业潜力 加大外贸出口力度

刘磊

在经济规模日益扩大,对外开放日趋深入的环境下,不改变这种粗放型的外贸增长方式,我市的企业就很难在激烈的国内外竞争中站稳脚跟。因此,今年我市要切实从粗放型向集约型转变,加大外贸出口力度。(一)审批单位严格把关,杜绝项目重复建设。计委、经委等政府主要部门对全市市场供、需情况要做到心中有数,不仅要熟悉国内行情,还要了解国外市场新动态,做好宏观调控的“参谋官”,既要把握好本市新上项目的关卡,还要监督好外商投资项目。政府部门要做好“红娘”,引导外商投资与现有企业技改相结合,提高现有企业的生产能。(二)根据市场需求,集中资金投入,对原有企业实行技术改造,加强内涵性发展。结合本地实际情况,扶持几家“龙头”企业,以带动整个市场的快速发展。(三)原有相关产业相互“结对”走一体化道路。这样既增产又促销,既节省大量资金和资源,又

避免重复建设,有利于原有企业实行技术改造,提高效率,增强市场竞争力。(四)按照“优势互补”、“工农两利”的原则,增进地方与油田的结合,地方与油田可采取合资、合作、参股等形式,发挥各自优势,共同推进原有产业的改造,共同兴建基础设施,以增强整个社区经济发展的活力。(五)抓好科技和教育,提高企业职工素质。转变经济增长方式,关键是提高科技水平。企业领导要有长远战略眼光,加强职工培训,引进高科技人才,强化企业科学管理,不断提高生产效率和产品质量,增强市场适应性。通过上述措施,最大限度地发挥原有企业的生产潜力,增强企业的竞争力。同时,对必要的新项目,要以现有企业为依托,在对市场进行科学调研的情况下,审批建设。只有这样,才能加大外贸出口力度,使我市企业在激烈的市场竞争中站稳脚跟。(作者单位:市计划委员会)

促进经济增长方式转变 改革流通方式

延春华

经济增长方式由粗放型向集约型转变,是为提高整体国民素质和效益而必须实现的根本性转变之一。流通部门应根据自身特点和具体情况,改革流通方式,促进经济增长方式的转变。首先,是促进生存和发展的需要。第二,是形势发展的需要。第三,是国际竞争的需要。

建立现代流通方式,促进经济增长方式的转变,首先,要提高思想认识,把深化企业改革放在工作的首位。“以改革求生存,求发展”的指导思想,着眼于改革的质,以企业的长远利益为重。第二,行动上应刻不容缓,从现在做起,紧紧跟上国家改革的步伐,充分利用国家刚刚出台的优惠政策和宽松的改革环境,使企业早日发展起来。第三,在内容上要做到“三结合一加强”。“三结合”,就是在流通方式的建立和运作上要做到代理、配送、连锁的有机结合。代理是配送和连锁有效运作的前提,配送和连锁是代理成功的基础。在代理的前提下,配送和连锁才具有资源和价格上的竞争优势,配送才能满足用户时间、质量、数量等方面的要求,连锁各方面的统一才具有生命力;代理解决了传统流通方式在购入环节上无法解

决的问题,提高了购入环节的流通效率和组织化程度,是规模经营在购入环节的保障。连锁和配送可大大提高市场占有率,扩大销售规模。流通企业销售能力的大小,直接决定着代理量的大小,甚至决定了企业有无代理资格,是规模经营在销售环节的保障。配送和连锁在不同的服务角度去满足不同需求层次的用户的要求,配送有综合服务的功能,连锁具有覆盖率较高的优势,两者缺一不可。“一加强”,就是加强适应现代流通方式建立和发展

的企业内部环境的建设,主要包括:流通企业切实做好企业组织结构的调整,形成规模经营的结构布局;集中财务等各种权力,成立内部银行,具有一定的融资能力;加强仓储设施和经营网络的设施建设,提高仓储能力和扩大市场覆盖面;建立现代信息系统运作中心;树立企业良好的商业信誉等。(作者单位:东营市建材物资总公司)

强化电网建设管理 完善市场运营机制

闫庆禄

“八五”期间,我县电力事业获得了长足发展。1995年,全县完成社会供电量1.908亿度,比上年增长24.12%,“八五”期间供电量年均递增18.55%。1995年,企业实现利税519.5万元,比上年增长53%。“八五”期间年均递增30.7%。县级电业局自动化、实用化通过了部级验收,并在全市率先成为“全国农村电气化县”,连续四年被评为省级文明企业。我们的主要做法是:一、建立多元投入机制,在电网建设上迈大步。一是设立了电力专项建设基金,用于骨干电力工程建设和全县电网配套,并按照“谁受益、谁投资”的原则,鼓励乡镇投资办电。近年来,我县每年投入电网建设的资金都达到600多万元。目前,我县已拥有110千伏变电站2座,35千伏变电站17座,输电线路139.1公里,配电网线路909.8公里,低压线路2089公里,全县已形成了以110千伏为骨干,以35千伏为主体,以10千伏为支点的较为完善的供电网络。

二、强化供用电调度管理,电网经济效益实现了新突破。一是加强了电网调度管理,建立了遥测、通信远动县调系统,设立了无线电台、电力载波机,大大提高了调度的现代化水平。二是狠抓计划用电和节约用电,采取购电、节电、错峰、错峰、错峰、错峰等措施,并及时制定用电方案,优先保证重点企业、重点工程用电。全县排灌用电保证率和乡村居民生活用电保证率分别达到100%和99.4%。1995年全县电网线损率达5.95%,比上年降低了3.57个百分点。三、强化内质外形建设,优质服务水平上了新台阶。一是深入开展职业道德和职业纪律教育,广泛开展“送光明、献爱心”活动,并公开向社会承诺10项服务义务,自觉接受群众监督。二是建立了用电监察员制度,政务公开制度,领导干部走访、接待来访和处理群众来信制度,强化了内外监督,形成了良好的行业作风,提高了办事效率。三是加强了电价电费管理,做到制度完善,责任明确,监督到位,奖惩分明。根据农村电价实际,集中进行了农村电价整顿,核定了农村分类电价、最高限价和终结价,严格抄、核、收、张公布率达100%,赢得了社会的称赞。(作者系广饶县电业公司经理)

析我市建设项目选择与投资效益的发挥

李卫国 宋建坤

我市是新建市,待建的项目很多,如何集中有限的财力物力搞好项目建设,提高投资效益,显得尤为重要。

一、抓好建设项目前期工作是提高投资效益的关键环节,为此,需做好以下工作:1、搞好行业规划,建立合理的产业结构。认真编制好我市各行业发展规划,提出符合东营区域经济发展的重点建设项目,将对我市“九五”乃至今后十五年的经济产生重大的影响。2、认真选好项目。选择项目一定要瞄准市场,这个市场不光指眼前的、国内的,还要考虑未来的和国际的潜在市场。避免一窝蜂、赶风头,形成重复建设,劳而无功。3、加强项目的评估咨询工作,以适应今后一段时期内三大基地的建设和两大跨世纪工程实施的需要。4、建立科学的项目审批制度和投资信息反馈系统。市里重点抓好县国民经大局的农业、基础设施和基础工业及公益性项目的建设;县区重点抓好辖区内的基础设施和基础产业的骨干建设项目;对一般性原材料工业、加工工业、商业流通等竞争性项目,则强化市场调节,由企业根据市场需求,自主决策、自筹资金、自担风险。

二、切实加强项目建设过程的管理。项目一旦确定,设计施工是关键。在调研中我们感到,重点项目能顺利、优质的建设,主要得益于以下几个方面。1、全面推行招标投标制,使建设项目实现建设周期短、质量高、投资省和效益高的目的。2、对工程全过程实行监理制,以确保项目建设和投资目标的实现。3、认真做好工程分部和总体竣工验收工作。三、加强项目投产管理,做好技改实施规划。1、加强项目投产管理。在管理中运用系统的方法和技术,确定经济活动中的有关变量。分析和综合各种因素,确定一个最优的行动计划与方案,使企业在经济活动中的各子系统功能得到充分发挥,最终使该系统总功能获得最大发挥并获取最佳经济效益。2、做好技改实施规划。项目的建成投产后,企业要不间断地向新技术、新工艺要更佳经济效益,始终让企业站在市场经济的制高点上,胸中有数、把握全局。(作者单位:市计划委员会)

浅议我市证券市场的发展建设

刘美华

近几年,我市按照金融体制多元化的要求,积极培育发展证券市场,特别是通过发行股权证进行直接融资的股份制改革取得了突破性进展,促进了我市经济的发展。但是,由于受多种因素的影响,我市证券市场的发展与经济发展的要求和黄河三角洲的开发建设相比,与先进地区相比,还有相当大的差距。那么该如何发展我市的证券市场呢?首先,应尽快提高各级对发展证券市场重要性的认识。大力培育和发展证券市场不仅有利于我市经济的发

展,而且有利于实现我市金融体制多元化的战略,促进黄河三角洲的开发建设。其次,要加大宣传力度,提高老百姓的金融意识和投资意识,也使企业改变用钱只能向银行要的单一融资局面,让企业直接市场上融资。第三,加快证券经营机构和证券服务机构发展步伐。一是发展新的证券经营机构。二是对现有的证券经营机构进行改造。第四,积极做好股份公司股票的上市转让工作,促进股份制改革健康发展。一是积极推荐比较好的股份制企业到上海、深圳交易所和境外上市。二是对上不了上海、深圳交易所,但股份已面向社会发行了的股

份制企业,可以积极推荐上省级证券市场。三是适应已设立的内部职工持股的股份制企业的需要,设立股权证转让柜台,实现公司内部股权证的过户交易。第五,努力扩大证券经营业务,拓宽证券市场领域。第六,理顺和完善证券管理体制,加强对证券市场的监管。要充分发挥各级证券管理部门的作用,理顺关系,配备、完善机构设施。配备专人和必要的设施,并制定、完善市场发展的管理制度,保证证券市场健康、规范地向前发展。(作者单位:市体改委)

